|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH ĐỒNG NAI **SỞ TƯ PHÁP**  Số: /TTr-STP  DỰ THẢO | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Đồng Nai, ngày tháng năm 2023* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định bãi bỏ các Quyết định quy phạm pháp luật của   
Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020), Sở Tư pháp kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định bãi bỏ các Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BÃI BỎ**

**1. Bãi bỏ Quyết định số 47/2011/QĐ-UBND ngày 27 tháng 7 năm 2011 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành Quy định tiêu chí lựa chọn và chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào Trung tâm Ứng dụng Công nghệ sịnh học tỉnh Đồng Nai và Quyết định số 31/2013/QĐ-UBND ngày 24 tháng 5 năm 2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh về sửa đổi, bổ sung khoản 5, Điều 12 và Điều 19 quy định tiêu chí lựa chọn và chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào Trung tâm Ứng dụng Công nghệ sịnh học tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 47/2011/QĐ-UBND ngày 27/7/2011 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai**

**Lý do bãi bỏ:** Quyết định số 47/2011/QĐ-UBND và Quyết định số 31/2013/QĐ-UBND được ban hành để quy định cơ sở pháp lý trong việc đánh giá sự phù hợp, xét chọn công nghệ, sản phẩm của dự án đầu tư và thu hút các dự án đầu tư vào Trung tâm Ứng dụng công nghệ sinh học.

Theo đó, các Quyết định này áp dụng đối với doanh nghiệp hoạt động theo Luật Doanh nghiệp năm 2005 và đơn vị sự nghiệp hoạt động theo Nghị định số 43/2006/NĐ-CP ngày 25/4/2006 của Chính phủ đầu tư vào Trung tâm Ứng dụng Công nghệ Sinh học. Tuy nhiên, đến ngày 24/5/2016, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 865/QĐ-TTg về việc thành lập Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học Đồng Nai. Như vậy, Trung tâm Ứng dụng Công nghệ sinh học tỉnh Đồng Nai đã được chuyển thành Khu Công nghệ cao công nghệ sinh học Đồng Nai nên đối tượng điều chỉnh tại Quyết định số 47/2011/QĐ-UBND và Quyết định số 31/2013/QĐ-UBND không còn.

Căn cứ quy định tại điểm a khoản 1 Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật *“a) Bãi bỏ toàn bộ văn bản được áp dụng trong trường hợp đối tượng điều chỉnh của văn bản không còn hoặc toàn bộ quy định của văn bản trái, chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội mà không cần thiết ban hành văn bản để thay thế;”*. Theo đó, Quyết định số 47/2011/QĐ-UBND và Quyết định số 31/2013/QĐ- cần thiết phải được bãi bỏ theo quy định.

**2. Bãi bỏ Quyết định số 07/2016/QĐ-UBND ngày 04 tháng 02 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định quản lý tạm trú tại các doanh nghiệp đối với lao động nước ngoài làm việc tại các doanh nghiệp trong các khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

**Lý do bãi bỏ:** Quyết định số 07/2016/QĐ-UBND được ban hành để quy định biện pháp thi hành văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên quy định tại Nghị định số 29/2008/NĐ-CP ngày 14/3/2008 của Chính phủ quy định về khu công nghiệp, khu chế xuất và khu kinh tế, Nghị định số 164/2013/NĐ-CP ngày 12/01/2013 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 29/2008/NĐ-CP ngày 14/3/2008 của Chính phủ quy định về khu công nghiệp, khu chế xuất và khu kinh tế, Nghị định số 102/2013/NĐ-CP ngày 05/9/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Bộ luật Lao động về lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam. Đến nay, các Nghị định trên đã hết hiệu lực thi hành.

Căn cứ Điều 139, 140, 143, 146 và 148 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ), Điều 5 và khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Quyết định số 07/2016/QĐ-UBND cần được rà soát, xử lý theo quy định.

**3. Bãi bỏ Quyết định số 18/2018/QĐ-UBND ngày 26 tháng 3 năm 2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy chế phối hợp trong công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

**Lý do bãi bỏ:** Quyết định số 18/2018/QĐ-UBND được ban hành để quy định nội dung phối hợp, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai theo quy định tại Luật Bảo vệ môi trường ngày 23/6/2014; Nghị định số 18/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định về quy hoạch bảo vệ môi trường, đánh giá môi trường chiến lược, đánh giá tác động môi trường và kế hoạch bảo vệ môi trường; Căn cứ Nghị định số 19/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Bảo vệ môi trường. Đến này, các quy định trên đã hết hiệu lực thi hành.

Căn cứ Điều 139, 140, 143, 146 và 148 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ), Điều 5 và khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Quyết định số 18/2018/QĐ-UBND cần được rà soát, xử lý theo quy định.

**4. Bãi bỏ Quyết định số 32/2018/QĐ-UBND ngày 31 tháng 7 năm 2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định giá cước vận chuyển hàng hóa bằng xe ô tô trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

**Lý do bãi bỏ:** Quyết định số 32/2018/QĐ-UBND được ban hành nhằm mục đích để các đơn vị sử dụng vốn ngân sách nhà nước lập dự toán, xác định giá trị gói thầu đối với các công trình xây dựng cơ bản hoặc ký kết hợp đồng vận chuyển hàng hóa, xác định giá xây dựng công trình. Đồng thời, các nội dung nêu trên liên quan đến chi phí đầu tư xây dựng quy định tại khoản 3 Điều 3 Quy định giá cước vận chuyển hàng hóa bằng xe ô tô trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 32/2018/QĐ-UBND được dựa theo Nghị định số 32/2015/NĐ-CP ngày 25/3/2015 của Chính phủ về Quản lý chi phí đầu tư xây dựng và đến nay Nghị định số 32/2015/NĐ-CP đã hết hiệu lực thi hành.

Ngày 09/02/2021, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 10/2021/NĐ-CP về quản lý chi phí đầu tư xây dựng và để triển khai kịp thời các quy đinh tại địa phương đối với nội dung được giao, Sở Xây dựng đã tham mưu UBND tỉnh ban hành các bộ đơn giá xây dựng công trình, dự án đầu tư xây dựng tại Quyết định số 36/2022/QĐ-UBND ngày 20/9/2022 **về việc ban hành Bộ đơn giá xây dựng công trình tỉnh Đồng Nai;** Quyết định số 37/2022/QĐ-UBND ngày 20/9/2022 **về việc ban hành Bộ đơn giá khảo sát xây dựng công trình tỉnh Đồng Nai;** Quyết định số 38/2022/QĐ-UBND ngày 20/9/2022 **về việc ban hành Bộ đơn giá lắp đặt hệ thống kỹ thuật của công trình tỉnh Đồng Nai;** Quyết định số 39/2022/QĐ-UBND ngày 20/9/2022 **về việc ban hành Bộ đơn giá sữa chữa và bảo dưỡng công trình xây dựng tỉnh Đồng Nai;** Quyết dịnh số 40/2022/QĐ-UBND ngày 20/9/2022 **về việc ban hành Bộ đơn giá thí nghiệm chuyên ngành xây dựng tỉnh Đồng Nai.**

**Bên cạnh đó,** các cơ sở tính toán giá cước (lương cơ bản vùng, giá dầu DO) tại Quyết định số 32/2018/QĐ-UBND đã tăng lên >10%. Căn cứ Điều 5 Quy định giá cước vận chuyển hàng hóa bằng xe ô tô trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 32/2018/QĐ-UBND ngày 31/7/2018 của UBND tỉnh quy định “*Khi giá cước biến động ≤ 10% thì không điều chỉnh biểu giá cước. Khi giá cước biến động > 10% thì giao cho Sở Giao thông vận tải chủ trì cùng với Sở Tài chính, Sở Xây dựng tính toán lập lại đơn giá biểu cước mới trình UBND tỉnh xem xét, phê duyệt*”. Theo đó, Quyết định số 32/2018/QĐ-UBND đến nay không còn phù hợp để áp dụng trên địa bàn tỉnh theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 12 Luật ban hành Văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành Văn bản quy phạm pháp luật, Quyết định số 32/2018/QĐ-UBND cần thiết phải bãi bỏ theo quy định.

**5.** **Bãi bỏ Quyết định số 56/2018/QĐ-UBND ngày 18 tháng 12 năm 2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về một số mức chi cụ thể và việc lập dự toán, sử dụng, quyết toán kinh phí tổ chức thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

**Lý do bãi bỏ:** Quyết định số 56/2018/QĐ-UBND được ban hành trên cơ sở hướng dẫn tại Thông tư số 74/2015/TT-BTC ngày 15 tháng 5 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn việc lập dự toán, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất.

Đến ngày 05/10/2022, Bộ trưởng Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 61/2022/TT-BTC hướng dẫn việc lập dự toán, sử dụng và thanh, quyết toán kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất. Theo đó, Thông tư số 61/2022/TT-BTC có hiệu lực từ ngày 20 tháng 11 năm 2022 và thay thế Thông tư số 74/2015/TT-BTC. Theo đó, Quyết định số 56/2018/QĐ-UBND không còn phù hợp theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, nên cần thiết phải bãi bỏ theo quy định.

Bên cạnh đó, ngày 14/7/2023, Hội đồng nhân dân tỉnh đã thông qua Nghị quyết số 06/20223/NQ-HĐND Quy định mức chi đối với một số nội dung chi cho công tác tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 8 năm 2023. Căn cứ Điều 139, 140, 143, 146 và 148 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ), Điều 5 và khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), việc đề xuất bãi bỏ Quyết định số 56/2018/QĐ-UBND là phù hợp.

**II. MỤC ĐÍCH QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Mục đích**

Việc ban hành Quyết định trên nhằm bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh không còn phù hợp theo quy định pháp luật và tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh, thống nhất việc áp dụng quy định pháp luật theo quy định của Trung ương tại địa phương.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo**

Việc kiểm tra, xử lý và rà soát văn bản quy phạm pháp luật phải được thực hiện theo định kỳ, thường xuyên, toàn diện, kịp thời đúng trình tự theo quy định của pháp luật, kịp thời đề xử lý những văn bản ban hành chưa đúng pháp luật hoặc không còn phù hợp; có sự phối hợp chặt chẽ, nghiêm túc giữa cơ quan tham mưu ban hành văn bản và Sở Tư pháp.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG THỰC HIỆN**

Ngày 04 tháng 01 năm 2023, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Kế hoạch số 01/KH-UBND thực hiện công tác xây dựng, kiểm tra, xử lý, rà soát văn và hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2023. Trong đó, giao Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp các sở, ban, ngành tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xử lý các văn bản quy phạm pháp luật không còn phù hợp theo quy định pháp luật.

Để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh bãi bỏ các văn bản pháp luật không còn phù hợp, Sở Tư pháp có Văn bản số .../STP-XDPBPL ngày … tháng … năm 2023 gửi các sở, ban, ngành đề nghị góp ý đối với dự thảo Quyết định bãi bỏ các Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành và Văn bản số .../STP-XDPBPL ngày ... tháng ... năm 2023 gửi Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh đăng tải dự thảo Quyết định bãi bỏ các Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành lên Cổng thông tin điện tử của tỉnh. Đồng thời, đề nghị các đơn vị có nội dung văn bản quy phạm pháp luật cần thiết trình bãi bỏ có báo cáo và gửi về Sở Tư pháp tổng hợp, lập danh mục trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành trong cùng một Quyết định.

Đến hết thời gian lấy ý kiến, Sở Tư pháp đã nhận được Văn bản số .../VP-CTTĐT ngày .../.../2023 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh (không có ý kiến góp ý trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh) và ý kiến của ... cơ quan, đơn vị gửi về. Trong đó, .../... ý kiến thống nhất với nội dung dự thảo Quyết định.

Ngày ... tháng ... năm 2023, Sở Tư pháp có Văn bản số ..../STP-XDPBPL về việc lấy ý kiến thẩm định các Thành viên Hội đồng tư vấn thẩm định văn bản quy phạm pháp luật đối với dự thảo Quyết định bãi bỏ các quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành. Hết thời gian lấy ý kiến, Sở Tư pháp nhận được ý kiến của .... thành viên Hội đồng thẩm định, có .../... ý kiến đều thống nhất với nội dung dự thảo, các thành viên không có ý kiến xem như thống nhất đối với nội dung dự thảo.

Ngày ....tháng ... năm 2023, Hội đồng tư vấn thẩm định có Báo cáo thẩm định số .../BC-HĐTVTĐ thẩm định dự thảo Quyết định bãi bỏ các quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành.

**IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG DỰ THẢO**

**1.** Bố cục: Dự thảo Quyết định gồm 02 Điều

**2.** Nội dung cơ bản:

a) Điều 1. Quy định về bãi bỏ toàn bộ các Quyết định

* Quyết định số 47/2011/QĐ-UBND ngày 27 tháng 7 năm 2011 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành Quy định tiêu chí lựa chọn và chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào Trung tâm Ứng dụng Công nghệ sịnh học tỉnh Đồng Nai.
* Quyết định số 31/2013/QĐ-UBND ngày 24 tháng 5 năm 2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh về sửa đổi, bổ sung khoản 5, Điều 12 và Điều 19 quy định tiêu chí lựa chọn và chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào Trung tâm Ứng dụng Công nghệ sịnh học tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 47/2011/QĐ-UBND ngày 27/7/2011 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.
* Quyết định số 07/2016/QĐ-UBND ngày 04 tháng 02 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định quản lý tạm trú tại các doanh nghiệp đối với lao động nước ngoài làm việc tại các doanh nghiệp trong các khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.
* Quyết định số 18/2018/QĐ-UBND ngày 26 tháng 3 năm 2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy chế phối hợp trong công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.
* Quyết định số 32/2018/QĐ-UBND ngày 31 tháng 7 năm 2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định giá cước vận chuyển hàng hóa bằng xe ô tô trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.
* Quyết định số 56/2018/QĐ-UBND ngày 18 tháng 12 năm 2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về một số mức chi cụ thể và việc lập dự toán, sử dụngng, quyết toán kinh phí tổ chức thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

b) Điều 2. Về điều khoản thi hành

Quy định về hiệu lực thi hành của Quyết định và trách nhiệm của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Giám đốc Sở Tư pháp, Giám đốc các sở, ban, ngành, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Long Khánh, thành phố Biên Hòa, Thủ trưởng các đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định bãi bỏ các Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành, Sở Tư pháp kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

*(Đính kèm theo: Dự thảo Quyết định; Báo cáo thẩm định; Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý)./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Văn phòng UBND tỉnh (phối hợp);  - Các Sở, ban, ngành;  - Giám đốc Sở, các PGĐ Sở;  - Lưu: VT, XDPBPL.  <D:\Lam\2023\Quyết định bãi bỏ> | **KT. GIÁM ĐỐC**  **PHÓ GIÁM ĐỐC**  **Phan Quang Tuấn** |